**[Руководство](file:///C:\\Users\\ADMIN\\AppData\\Local\\Temp\\pid-13348\\%D0%A0%D1%83%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20%D0%BF%D0%BE%20%D1%81%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D1%8E%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8E%20%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B9%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B7%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D1%83%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8E.docx" \l "P30) по соблюдению обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Красногвардейский район»**

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с положениями Земельного [кодекса](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDF5CACA00A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K) Российской Федерации (далее – Кодекс) земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

Имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними, регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами.

Объектами земельных отношений являются: земля как природный объект и природный ресурс; земельные участки; части земельных участков. В свою очередь, земельный участок, как объект права собственности и иных предусмотренных [Кодексом](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDF5CACA00A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K) прав на землю, является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи. Государственный кадастровый учет земельных участков осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0ECF3CBC704A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K) от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ).

С целью соблюдения действующего законодательства Российской Федерации в сфере земельных отношений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам необходимо знать следующее:

1) обязанности правообладателей земельных участков;

2) основания возникновения прав на землю;

3) принцип платности использования земельных участков;

4) соответствие вида разрешенного использования земельного участка фактическому использованию;

5) ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель.

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков

Согласно [статье 42](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDF5CACA00A18C2784C1396E6598B1AC579E83B8983BF97BFD03DDF2795571F1EC02E84DD04504f1p8K) Кодекса собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

         - соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями [законодательства](consultantplus://offline/ref=0430708DD93E1FB2E2E7BF8CFDDF54C741BE8C0426F598E1420E877C695042C32E5DD8F62893979526FBF9819041FFADDCC96B9C4DC3A854f9eEK) о градостроительной деятельности;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

- не допускать самовольного занятия земельных участков;

- не препятствовать организации – собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф;

- выполнять иные требования, предусмотренные [Кодексом](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDF5CACA00A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K), федеральными законами.

Возникновение прав на земельный участок

В соответствии с [частью 1 статьи 25](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDF5CACA00A18C2784C1396E6598B1AC579E83BD913CFB2EA713D9BB2D5A6EF2F01DE853D3f4pCK) Кодекса права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0ECF3CBC704A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K) № 218-ФЗ.

Права на земельные участки удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0ECF3CBC704A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K) № 218-ФЗ.

Договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

При переходе права собственности на здание, сооружение, находящиеся на чужом земельном участке, к другому лицу, оно приобретает право на использование соответствующей части земельного участка, занятой зданием, сооружением и необходимой для их использования, на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний их собственник.

В случае перехода права собственности на здание, сооружение к нескольким собственникам порядок пользования земельным участком определяется с учетом долей в праве собственности на здание, сооружение или сложившегося порядка пользования земельным участком.

Собственник здания, сооружения, находящихся на чужом земельном участке, имеет преимущественное право покупки или аренды земельного участка, которое осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством для случаев продажи доли в праве общей собственности постороннему лицу.

Отчуждение здания, сооружения, находящихся на земельном участке и принадлежащих одному лицу, проводится вместе с земельным участком, за исключением следующих случаев:

1) отчуждение части здания, сооружения, которая не может быть выделена в натуре вместе с частью земельного участка;

2) отчуждение здания, сооружения, находящихся на земельном участке, изъятом из оборота в соответствии со [статьей 27](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDF5CACA00A18C2784C1396E6598B1AC579E83B8983AF27AFD03DDF2795571F1EC02E84DD04504f1p8K) Кодекса;

3) отчуждение сооружения, которое расположено на земельном участке на условиях сервитута, публичного сервитута.

Отчуждение здания, сооружения, находящихся на ограниченном в обороте земельном участке и принадлежащих одному лицу, проводится вместе с земельным участком, если федеральным законом разрешено предоставлять такой земельный участок в собственность граждан и юридических лиц.

Не допускается отчуждение земельного участка без находящихся на нем зданий, сооружений в случае, если они принадлежат одному лицу.

Отчуждение участником долевой собственности доли в праве собственности на здание, сооружение или отчуждение собственником принадлежащих ему части здания, сооружения или помещения в них проводится вместе с отчуждением доли указанных лиц в праве собственности на земельный участок, на котором расположены здание, сооружение.

Платность использования земли

Использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

Порядок исчисления и уплаты земельного налога устанавливается законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земельные участки устанавливаются договором аренды земельного участка.

Изменение видов разрешенного использования земельных

участков и объектов капитального строительства

В соответствии с действующим градостроительным и земельным законодательством утверждены Правила землепользования и застройки сельских поселений, входящих в состав МО «Красногвардейский район», включающие в себя градостроительные регламенты. Градостроительным регламентом определяются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства.

Разрешенное использование земельных участков и объектов капитального строительства может быть следующих видов:

1) основные виды разрешенного использования;

2) условно разрешенные виды использования;

3) вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними.

Применительно к каждой территориальной зоне устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Изменение одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования осуществляется в соответствии с градостроительным регламентом при условии соблюдения требований технических регламентов.

Основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства правообладателями земельных участков и объектов капитального строительства выбираются самостоятельно без дополнительных разрешений и согласований.

С целью соблюдения требований земельного законодательства лицу, заинтересованному в изменении вида разрешенного использования земельного участка, необходимо обратиться с соответствующим заявлением в уполномоченный орган.

Ответственность за правонарушения в области охраны

и использования земель

[Главой XIII](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDF5CACA00A18C2784C1396E6598B1AC579E83B8983EF072FD03DDF2795571F1EC02E84DD04504f1p8K) Кодекса установлено, что лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством.

Привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.

Должностные лица и работники организации, виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность в случаях, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на земли, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами.

Юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

Самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками.

Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их загрязнении, других видах порчи, самовольном занятии, снос зданий, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет.

Принудительное прекращение прав на земельный участок не освобождает от обязанности по возмещению причиненного земельными правонарушениями вреда.

Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, составляют акты проведения проверки соблюдения земельного законодательства и в случаях выявления административных правонарушений фиксируют факт правонарушений, предусмотренных следующими статьями [Кодекса](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDFCC0C809A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K) об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Так, [ст. 7.1](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDFCC0C809A18C2784C1396E6598B1AC579E84BB903AFB2EA713D9BB2D5A6EF2F01DE853D3f4pCK) КоАП РФ предусматривает административную ответственность за самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Составы земельных правонарушений предусмотрены и в [гл. 8](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDFCC0C809A18C2784C1396E6598B1AC579E83B89C3BF47AFD03DDF2795571F1EC02E84DD04504f1p8K) КоАП РФ, которой установлены административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Так, предусмотрена административная ответственность за порчу земель ([ст. 8.6](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDFCC0C809A18C2784C1396E6598B1AC579E83B8983DF07AFD03DDF2795571F1EC02E84DD04504f1p8K) КоАП РФ), которая представляет собой самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы, его уничтожение, а равно порчу земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

К тому же административными правонарушениями являются: невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв ([ст. 8.7](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDFCC0C809A18C2784C1396E6598B1AC579E83BE9B39FB2EA713D9BB2D5A6EF2F01DE853D3f4pCK) КоАП РФ); использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению ([ст. 8.8](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDFCC0C809A18C2784C1396E6598B1AC579E84BB9130FB2EA713D9BB2D5A6EF2F01DE853D3f4pCK) КоАП РФ).

Контроль соблюдения требований земельного законодательства и применение мер ответственности за нарушение таких требований осуществляются в строгом соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- [Конституцией](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA1E6F2C7C457F68E76D1CF3C6635C2A1BA1E9280A6993AEE78F656f8p5K) Российской Федерации;

- [Кодексом](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDFCC0C809A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K) Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Земельным [кодексом](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDF5CACA00A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K) Российской Федерации;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DA5EB828A0669247F8B9D17F948703BAA0EDF5CACF07A18C2784C1396E6598B1BE57C68FB99A26F178E8558CB7f2p5K) от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

-Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

- иными нормативными правовыми актами.